

НАВСТРЕЧУ X ВСЕРОССИЙСКОМУ СЪЕЗДУ СУДЕЙ



Судакова Н.В.,
судья Арбитражного суда
Псковской области

ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СУДЕЙ КАК ВЫСШИЙ ОРГАН СУДЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА

Всероссийский съезд судей (далее - Съезд судей) впервые был нормативно закреплён в качестве органа судейского сообщества Законом РФ от 26.06.1992 № 3132-1 (ред. от 20.06.2000) «О статусе судей в Российской Федерации» (статья 17). В дальнейшем положение о том, что Всероссийский съезд судей является высшим органом судейского сообщества было предусмотрено в части 2 статьи 29 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

Вместе с тем I Всероссийский съезд судей прошёл ещё до принятия названных выше законов – 17-18 октября 1991 г.

Решение о необходимости проведения съезда судей России было принято 11 апреля 1991 г. совместным решением коллегии Министерства юстиции РСФСР и Президиума Верховного Суда РСФСР в целях реализации решений Третьего (внеочередного) съезда народных депутатов РСФСР об укреплении судебной власти России и обеспечении более широкого участия су-

дей в подготовке проектов законодательных актов судебно-правовой реформы. Причин проведения Съезда судей России было несколько: во-первых, назрели проблемы правовой и социальной защищённости судей; во-вторых, невозможность реформирования судебной системы без учёта мнения самих судей; в-третьих, осознание необходимости сформировать целостную систему органов судейского сообщества.

Не случайно на повестку I Всероссийского съезда судей были вынесены следующие вопросы: Концепция и

основные правовые акты судебной реформы; О правовой и социальной защищенности судей. На съезде обсуждались вопросы кардинального пересмотра законодательства о судопроизводстве, создании мировой юстиции и представительных органов судейского сообщества.

Итоговым документом Съезда судей стало заявление, в котором говорилось, что «формирование правового государства в России немыслимо без сильного, независимого и справедливого суда». Также было принято решение о создании представительного органа судейского сообщества – Совета судей, который был призван содействовать проведению судебной реформы в России, защищать интересы судей, представлять их в других органах государственной власти.

II Всероссийский съезд судей состоялся 29-30 июня 1993 г. Во II Всероссийском съезде судей совместно с судами общей юрисдикции впервые приняли участие судьи арбитражных и военных судов. Это стало свидетельством укрепления и объединения судейского сообщества и был сделан еще один шаг к формированию судейского сообщества нашей страны.

Если первый съезд, состоявшийся в октябре 1991 года, сформулировал концептуальные положения начинающейся судебной реформы, то II Всероссийскому съезду судей предстояло подвести итоги сделанному, определить приоритеты судебной

реформы на данном этапе, принять Положение об органах судейского сообщества, решить ряд других важных вопросов. Съезд судей подтвердил свою приверженность последовательному и настойчивому проведению судебной реформы в России, призвал всех судей к активизации усилий по реформированию суда и становлению судебной власти.

По итогам работы II Всероссийского съезда судей было принято Постановление, в котором отмечалось, что «необходимым условием функционирования Российской Федерации как демократического правового государства является проведение судебной реформы. Наиболее заметными шагами в этом направлении стали принятие Закона «О статусе судей в Российской Федерации», создание системы арбитражных судов. Существенным вкладом в становление судебной власти явилось создание Конституционного Суда Российской Федерации». Также в данном Постановлении в связи с предстоящим обсуждением и принятием Конституции РФ указывались принципы, которые должны были быть закреплены в Конституции Российской Федерации.

Кроме того, Съездом судей было принято Положение «Об органах судейского сообщества», которым были определены органы судейского сообщества. Также впервые в истории судебной системы России тайным го-

лосованием избрана Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации. Съезд судей избрал новый состав Совета судей, в который вошли судьи судов общей юрисдикции, арбитражных и военных судов.

II Всероссийский съезд судей отмечен и тем, что он принял концептуальные положения Кодекса чести судьи Российской Федерации. По поручению II Всероссийского съезда Совет судей Российской Федерации принял Кодекс чести судьи Российской Федерации, устанавливающий правила поведения судей в профессиональной и внеслужебной деятельности, обязательные для каждого судьи, независимо от занимаемой должности. Кодекс чести судей установил общие правила поведения судей в профессиональной деятельности и во внеслужебной обстановке, предъявляемые к судье.

III внеочередной Всероссийский съезд судей состоялся 24-25 марта 1994 г. в соответствии с постановлением Совета судей Российской Федерации от 20 января 1994 г. во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. № 2289, которым рекомендовалось Совету судей провести Всероссийский съезд судей для выдвижения кандидатур на вакантные должности судей Конституционного Суда Российской Федерации.

На Съезде судей были рассмотрены и другие актуальные вопросы развития

судебной системы, в том числе обсуждались поправки к Закону «О статусе судей». Активно обсуждался вопрос о структуре отечественной судебной системы. Впервые на таком высоком уровне обсуждался вопрос о введении института мировых судей в России. Целью мировой юстиции провозглашалось максимальное приближение правосудия к населению. В связи с этим предлагалось предусмотреть должности мировых (местных) судей, порядок наделения полномочиями которых определяется законодательством субъектов Российской Федерации.

Съездом судей признано необходимым создание Судебного департамента в рамках Министерства юстиции РФ, законодательное закрепление порядка финансирования судов, обеспечивающего возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с законом, при обязательном рассмотрении парламентом Российской Федерации предложений органов судейского сообщества к соответствующим положениям федерального бюджета.

Результаты обсуждения данных вопросов нашли своё отражение в Постановлении, которое было принято по результатам работы III внеочередного Всероссийского съезда судей.

IV чрезвычайный Всероссийский съезд судей состоялся 3-5 декабря 1996 г. Основным поводом для чрезвычайного Съезда послужило от-

сутствие надлежащего обеспечения и финансирования судов, что могло негативно отразиться на деятельности российской судебной системы в целом. На IV чрезвычайном Всероссийском съезде судей было принято постановление «О состоянии судебной системы Российской Федерации и перспективах ее развития», в котором описывалось законодательное обеспечение судебной деятельности, оценивалось состояние кадрового, финансового и материального обеспечения судебной деятельности и были определены перспективы дальнейшего развития судебной реформы и судебной системы.

IV Всероссийский съезд судей поддержал решение Совета судей Российской Федерации о создании Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. На нем был обсужден и одобрен подготовленный Советом судей проект закона «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

V Всероссийский съезд судей состоялся 27-29 ноября 2000 г. Он был посвящен подведению итогов за десять лет проведения в России судебной реформы. Одной из главных задач, поставленных на Съезде судей, стало укрепление независимости и самостоятельности судов при тесном взаимодействии органов судейского сообщества с органами законодательной и исполнительной власти.

В работе Съезда судей

принял участие Президент Российской Федерации В.В. Путин, который в своем выступлении отметил, что судебная власть в России состоялась, а Концепция судебной реформы в базовых параметрах реализована.

Благодаря упорной почти десятилетней работе судейского корпуса по становлению судебной власти, суды стали полноценными органами судебной власти. Об этом свидетельствовала закреплённая в Конституции РФ и федеральных законах компетенция судов по реализации своих властных полномочий и обязательность исполнения судебных решений всеми без исключения органами власти, местного самоуправления, общественными объединениями, должностными, юридическими и физическими лицами. Расширилась правовая база, повысился доступ к правосудию. Возможности гражданина по отстаиванию своих прав в суде практически ничем не ограничены. Созданы и плодотворно действуют органы судейского сообщества. Принят пакет важных для правосудия законов. Они обеспечили реализацию гарантий независимости судей и самостоятельности судов, устройство судебной системы, участие судебной власти в формировании государственного бюджета на содержание и обеспечение деятельности судов.

В результате работы Съезд принял Постановление «О ходе судебной реформы в

РФ и перспективах развития судебной системы».

VI Всероссийский съезд судей состоялся 30 ноября – 2 декабря 2004 г.

На данном Съезде судей были отмечены негативные тенденции к усилению текучести кадров, оттоку судей и квалифицированных специалистов, которые вызваны высокой судебной нагрузкой, низким материальным обеспечением судей и работников аппаратов судов. Выявлены проблемы с соблюдением сроков назначения кандидатов на должности судей, несовершенством конкурса и связанные с этим трудности формирования судов общей юрисдикции и арбитражных. Вместе с тем VI Съездом судей была отмечена плодотворная работа по осуществлению судебной реформы, принят новый Кодекс судейской этики, определены дальнейшие задачи и цели судебной системы. Были высказаны предложения о расширении примирительных процедур на досудебных стадиях судопроизводства, о взаимодействии судов и средств массовой информации.

На VI Всероссийский съезд судей решено было в ближайшие годы направить усилия органов судейского сообщества на: 1) существенное улучшение организационного обеспечения деятельности судов; 2) укрепление гарантий независимости судьи, включая меры его правовой защиты, материального и социального обе-

спечения; 3) улучшение материального и социального обеспечения работников аппаратов судов; 4) повышение роли судейского сообщества и его органов в предотвращении коррупции среди судей; 5) повышение уровня взаимодействия судебной системы со средствами массовой информации, придание этой работе системного, научно обоснованного характера.

VII Всероссийский съезд судей состоялся 2-4 декабря 2008 г.

На Съезде рассматривались текущие вопросы деятельности судебной системы, итоги работы представили Совет судей Российской Федерации и Высшая квалификационная коллегия судей. На Съезде судей были рассмотрены вопросы повышения эффективности работы судов, а также уровня доверия к судебным органам, сокращения сроков рассмотрения гражданских дел и дополнительных мер ответственности за затягивание судопроизводства, гуманизации законодательства и правоприменительной практики, медиации в судопроизводстве, оказания нуждающимся бесплатной юридической помощи в судах. Съезд судей отметил необходимость внедрения в правоприменительную практику досудебного урегулирования споров, особенно в сфере публичных правоотношений, а также содействия развитию альтернативных способов разрешения споров, определения объективно обоснованных сроков

рассмотрения дел. Важным направлением повышения эффективности и качества правосудия признано принятие мер по обеспечению единообразия судебной практики.

На VII Всероссийском съезде судей приняты решения и поставлены задачи по дальнейшему развитию судебной реформы, требующие осуществления дополнительных мероприятий по организационному обеспечению судов и увеличению финансирования на эти цели. В связи с этим началась разработка концепции новой федеральной целевой программы «Развитие судебной системы на 2012-2016 годы» с учетом перспектив дальнейшего совершенствования структуры федеральных судов общей юрисдикции. VII Всероссийским съездом судей было признано необходимым создание информационного центра по обеспечению эффективного использования и информационной безопасности ГАС «Правосудие».

VIII Всероссийский съезд судей состоялся 17-19 декабря 2012 г. VIII Всероссийский съезд судей признал необходимым завершить создание административного судопроизводства. Активно обсуждались на съезде вопросы снижения нагрузки на судей, а также необходимости принятия Кодекса судейской этики, в котором были детально прописаны стандарты поведения судей и предложены варианты их действий в разных ситуациях, в том

числе при возникновении так называемых конфликтов интересов.

Участниками Съезда судей отмечалось, что время, прошедшее после предыдущего съезда судей, характеризовалось дальнейшим развитием судебной системы Российской Федерации в направлении укрепления конституционных гарантий права граждан на судебную защиту и независимости судебной власти. Произошла глубокая модернизация российской судебной системы, которая сделала решительные шаги по пути демократизации судебной власти, гуманизации правосудия. Принят ряд федеральных законов, направленных на обеспечение открытости и прозрачности правосудия, повышение эффективности и качества рассмотрения дел, обеспечение доступности правосудия и предотвращение коррупции в органах судебной власти.

VIII Всероссийский съезд судей утвердил новый Кодекс судейской этики, определил текущее состояние судебной системы, в качестве намеченных целей обозначил повышение качества отправления правосудия, обеспечение доступа граждан к

правосудию, открытость и гласность судопроизводства, повышение социальных гарантий для судей, дальнейшее совершенствование судебной системы.

IX Всероссийский съезд судей состоялся 6-8 декабря 2016 г. IX Всероссийский съезд судей был посвящён вопросам, касающимся функционирования судебной системы за истекший четырехлетний период, перспективам её развития, мерам по совершенствованию деятельности судов.

По результатам работы съезда было принято Постановление IX Всероссийского съезда судей «Об основных итогах функционирования судебной системы Российской Федерации и приоритетных направлениях ее развития на современном этапе». В частности, в документе отмечается необходимость взаимодействия с Правительством РФ и Государственной Думой РФ для подготовки и внесения на рассмотрение в Государственную Думу РФ в порядке законодательной инициативы проекта федерального конституционного закона «О внесении изменений в федеральные конституционные

законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции», проекта федерального закона «О судебной службе в Российской Федерации», а также иных законопроектов, направленных на рассмотрение вопросов о выделении дополнительных денежных средств для развития электронного правосудия, введения обязательной аудио- и видеозаписи в ходе судебного разбирательства, для создания надлежащих условий в районных судах, гарнизонных военных судах для рассмотрения уголовных дел с участием присяжных заседателей в целях реализации положений федерального законодательства и для решения других проблем судопроизводства.

Работа делегатов Всероссийских съездов судей необходима не только для выработки программных документов на следующий съезд, но и для определения направлений совершенствования судебной власти в России на далекую перспективу. Позиция, которая вырабатывается на нем, определяет формат работы судов на последующие четыре года.